



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

XIX/ 99/ 2020/ 2021

Comisia economică, industrii și servicii

XX/ 752/ 09.02.2021

Comisia pentru constituționalitate

LXVIII/ 953/ 2020/ 2021

RAPORT COMUN

Asupra **Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2017 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996,**

ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 239/2020

În temeiul art. 147 alin. (2) din Constituția României, republicată, și în conformitate cu prevederile art. 152 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru constituționalitate, prin adresa nr. **L163/2017**, au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea reexaminării **Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2017 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996**, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 239/2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 649 din 23 iulie 2020, și a adoptării unui raport comun asupra acesteia.

Comisia juridică, Comisia economică și Comisia pentru constituționalitate, au analizat legea trimisă la promulgare și decizia Curții, menționată mai sus, și au hotărât să adopte, cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de admitere asupra Legii privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2017 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996**. Redăm în anexa la prezentul raport amendamentele admise, de tehnică legislativă, care transpun hotărârea adoptată de cele trei comisii, în sensul adoptării Legii privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2017, în acord cu dispozițiile art. 147 alin. (2) din Constituția României.

Astfel, potrivit Deciziei nr. 239/2020, publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 649 din 23 iulie 2020, Curtea a admis obiecțiile de neconstituționalitate formulate de

Guvernul României, de 47 de senatori aparținând Grupurilor parlamentare ale Partidului Național Liberal, Uniunii Salvați România și Uniunii Democrate a Maghiarilor din România și de Președintele României și a constatat că **Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2017** privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, precum și **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 39/2017** sunt **neconstituționale, în ansamblul lor**.

Curtea observă că acest act normativ are ca obiect transpunerea în legislația națională a Directivei 2014/104/UE privind anumite norme care guvernează acțiunile în despăgubire în temeiul dreptului intern în cazul încălcărilor dispozițiilor legislației în materie de concurență a statelor membre și a Uniunii Europene, precum și o serie de modificări și completări aduse Legii concurenței nr. 21/1996, în scopul îmbunătățirii mecanismului de aplicare a normelor de concurență de către autoritatea de concurență. Din analiza Directivei menționate rezultă, potrivit art. 1, că obiectul și domeniul de aplicare ale acesteia vizează anumite norme necesare pentru a asigura că orice persoană care a suferit un prejudiciu cauzat de o încălcare a legislației în materie de concurență de către o întreprindere sau o asociație de întreprinderi își poate exercita în mod efectiv dreptul de a solicita respectivei întreprinderi sau asociații de întreprinderi o despăgubire integrală pentru prejudiciul respectiv. Directiva prevede, de asemenea, norme care promovează concurența nedegradată pe piața internă și care îndepărtează obstacolele în calea funcționării adecvate a acesteia prin asigurarea unei protecții echivalente pe întregul cuprins al Uniunii pentru orice persoană care a suferit un astfel de prejudiciu. De asemenea, Directiva prevede norme pentru coordonarea asigurării respectării normelor de concurență de către autoritățile în materie de concurență și pentru asigurarea respectării normelor respective prin acțiunile în despăgubire introduse în fața instanțelor naționale.

În raport cu acestea, notează Curtea, "(...) este evident că domeniul vizat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2019, care transpune directiva menționată, este circumscris domeniilor de specialitate ale CES referitoare la protecția concurenței loiale și a drepturilor consumatorilor. Prin urmare, **inițiatorul proiectului de act normativ avea obligația de a solicita avizul CES anterior adoptării sale. Cu toate acestea, Guvernul, în calitate de inițiator, nu a îndeplinit această exigență de rang constituțional și legal. De altfel, neîndeplinirea acestei obligații nu a fost suplinită nici la nivelul Parlamentului**, care, în cadrul procedurii parlamentare de dezbatere și adoptare a proiectului de lege de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2017, în cele două Camere, avea posibilitatea solicitării avizelor, având în vedere modificările aduse în această etapă [a se vedea, spre exemplu, art. 94 alin. (1) lit. c) din Regulamentul Senatului, potrivit căruia: "În vederea încadrării în termenele prevăzute la art. 93 alin. (3) și la art. 112-114 din prezentul regulament, precum și la art. 115 alin. (5) din Constituția României, republicată, proiectele de lege și propunerile legislative se înaintează Biroului permanent al Senatului, care dispune: c) solicitarea avizului Consiliului Legislativ, al Consiliului Economic și Social și al altor instituții sau organisme care, potrivit legii, au competența de avizare, dacă acesta nu a fost dat;"]."

Curtea Constituțională, printr-o serie de decizii, a sancționat omisiunea solicitării avizului Consiliului Economic și Social în cazul unor acte normative al căror obiect de reglementare se referă la domeniile de specialitate ale Consiliului (de exemplu, Decizia nr. 139 din 13 martie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 336 din 3 mai 2019, Decizia nr. 140 din 13 martie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 377 din 14 mai 2019, Decizia nr. 29 din 29 ianuarie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 128 din 19 februarie 2020).

Având în vedere dispozițiile constituționale și legale citate, se precizează în decizie, Curtea constată că omisiunea solicitării avizului Consiliului Economic și Social cu prilejul adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2017 este de natură să determine **neconstituționalitatea extrinsecă a acestui act normativ**, în raport cu prevederile art. 1 alin. (3) și (5), coroborate cu cele ale art. 141 din Constituție.

„În acest context, în acord cu jurisprudența sa (a se vedea, spre exemplu, Decizia nr. 738 din 19 septembrie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 690 din 8 octombrie 2012, Decizia nr. 55 din 5 februarie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 136 din 25 februarie 2014, Decizia nr. 761 din 17 decembrie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 46 din 20 ianuarie 2015), Curtea reține că **viciul de neconstituționalitate extrinsecă al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2017 nu poate fi acoperit prin adoptarea unei legi de aprobare. Legea care aprobă o ordonanță de urgență neconstituțională este ea însăși neconstituțională. În aceste condiții, Curtea constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2017, în ansamblul său, încalcă, de asemenea, dispozițiile art. 1 alin. (3) și (5), coroborate cu cele ale art. 141 din Constituție.**”

De asemenea, referindu-se la Legea pentru aprobarea OUG nr. 78/2019 privind modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri în domeniul agriculturii, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare, Curtea a constatat că, “În ceea ce privește efectele deciziei prin care Curtea, în cadrul controlului anterior promulgării, constată neconstituționalitatea unei legi în ansamblul său, iar nu doar a unor dispoziții din cuprinsul acesteia, Curtea reține că - în temeiul prevederilor art. 147 alin. (4) din Legea fundamentală și având în vedere jurisprudența sa în materie - Parlamentului îi revine obligația de a constata încetarea de drept a procesului legislativ. Curtea a arătat în jurisprudența sa că situația determinată de constatarea neconstituționalității legii în ansamblul său are efect definitiv cu privire la acel act normativ, consecința fiind încetarea procesului legislativ în privința respectivei reglementări (...).”

Întrucât aplicabilitatea OUG nr. 39/2017 a încetat la data publicării Deciziei CCR nr. 239/2020 în Monitorul Oficial (23 iulie 2020), cele trei comisii coraportoare au reglementat prin amendament efectele juridice ale ordonanței pe perioada de aplicare, în sensul menținerii lor în integralitate până la data de 23 iulie 2020.

Prin conținutul său normativ, **Legea privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2017 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996** face parte din categoria legilor organice și urmează să fie supusă votului plenului Senatului, împreună cu **prezentul raport comun**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului în vigoare, este primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Laura Iuliana Scânteii

Secretar,

Senator Laura Mihaela Fulgeanu Măgher

Președinte,

Senator Silvia Monica Dinică

Secretar,

Senator Dănuț Bica

Președinte,

Senator Ion Cristinel Rujan

Secretar,

Senator Cristian Augustin Niculescu Țâgârlaş

Amendamente admise

-REEXAMINARE - Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2017 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea

și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 -

(L163/2017)

Nr. Crt.	Lege aflată la reexaminare	Text adoptat de comisii	Motivare/precizare
1.	<p>Titlul legii: “Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2017 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996”</p>	<p>Titlul legii: “Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2017 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996”</p>	<p>-amendament de tehnică legislativă pentru a transpune hotărârea luată de cele trei comisii de a respinge ordonanța de urgență.</p>
2.	<p>Art. I. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 39 din 31 mai 2017 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996,</p>	<p>Art. I. – Se respinge Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 39 din 31 mai 2017 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, publicată în</p>	<p>-amendament de tehnică legislativă pentru a transpune hotărârea luată de cele trei comisii de a respinge ordonanța de urgență.</p>

	publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 422 din 8 iunie 2017, cu următoarele modificări și completări:	Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 422 din 8 iunie 2017.	
3.	Art. II. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Camera Deputaților și Senatul vor demara procedurile pentru numirea membrilor Consiliului Concurenței.	Art. II se elimină.	-amendament de tehnică legislativă pentru a transpune hotărârea luată de cele trei comisii de a respinge ordonanța de urgență.
4.	Art. III. – Mandatele de membru al Consiliului Concurenței aflate în exercițiu la data intrării în vigoare a prezentei legi încetează la data depunerii jurământului de către membrii Consiliului Concurenței numiți în condițiile prevăzute la art. 1, nefiind luate în considerare în aplicarea dispozițiilor prevăzute la art. 15 alin. (2) al art. I, pct. 6, pct.2³.	Art. III se elimină.	-amendament de tehnică legislativă pentru a transpune hotărârea luată de cele trei comisii de a respinge ordonanța de urgență și legea trimisă la promulgare, ca urmare a Deciziei CCR nr.239/2020.
5.		După art. I, se introduce un nou articol, art. II, cu următorul cuprins: Art. II. – (1) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 39 din 31 mai 2017 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea	-în vederea respectării dispozițiilor art. 147 din Constituția României, republicată.

		<p>și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 a produs efecte juridice, potrivit art. 147 alin. (4) din Constituție, până la data de 23 iulie 2020.</p> <p>(2) Toate efectele juridice produse de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 39/2017 până la data de 23 iulie 2020 se mențin în integralitate.</p>		
--	--	---	--	--